



НОЯБРЬ 2015

Правила взимания экологического сбора

Экологический сбор является новым для российской правовой и финансовой системы платежом, взимаемым с производителей или импортеров продукции за не осуществляемую ими самостоятельно утилизацию отходов, образующихся в результате ее использования. Введение указанного сбора ведет к дополнительным обязанностям для субъектов предпринимательской деятельности, являющихся производителями или импортерами товаров. Правила взимания экологического сбора были утверждены постановлением Правительства от 8 октября 2015 года № 1073.

Введение экологического сбора обеспечивает реализацию в России принципа «ответственности производителя» за утилизацию отходов, полученных в результате использования произведенных ими товаров или продукции (включая упаковку). Этот принцип знаком многим зарубежным государствам, преимущественно, государствам Европейского Союза.

В Российской Федерации данный принцип фактически был воплощен положениями Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации». Введенная указанным Федеральным законом ст. 24 ФЗ «Об отходах производства и потребления» установила обязанность производителей и импортеров товаров по:

1. самостоятельному обеспечению утилизации отходов от использования этих товаров в порядке, установленном Правительством РФ (на сегодняшний день еще не утвержден);
2. уплате экологического сбора теми производителями и импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов.

Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств был утвержден распоряжением Правительства РФ от 24 сентября 2015 г. № 1886-р с учетом возможных социально-экономических последствий, а также уровня и объема негативного воздействия на окружающую среду, связанного с утратой потребительских свойств такими товарами.

Таким образом, **обязанность по расчету и внесению экологического сбора была закреплена за всеми производителями, импортерами, не обеспечивающими самостоятельную утилизацию своих товаров** (включая упаковку), подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, по каждой их группе, для которой установлен норматив утилизации.

В соответствии со ст. 24 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» **экологический сбор относится к неналоговым доходам федерального бюджета**, при этом Минфин России в своем письме от 13 апреля 2015 года № 03-02-07/1/20823 признал экологический сбор платежом, носящим индивидуально-возмездный и компенсационный характер, и не являющимся по своей правовой природе налоговым платежом.

Особенности уплаты экологического сбора:

1. экологический сбор для товаров в упаковке, не являющихся готовыми к употреблению изделиями, уплачивается только в отношении самой упаковки;



2. экологический сбор в отношении товаров, которые подлежат утилизации и вывозятся из Российской Федерации, не уплачивается.

Порядок расчета и взимания экологического сбора был установлен Правилами взимания экологического сбора, которые были утверждены постановлением Правительства от 8 октября 2015 года № 1073. Указанные Правила определяют:

- порядок исчисления сбора;
- срок его уплаты;
- порядок взыскания, зачета, возврата излишне уплаченных или излишне взысканных сумм в счет уплаты сбора.

При этом указанным выше постановлением Правительства РФ были установлены достаточно жесткие сроки для представления расчета суммы экологического сбора и для его уплаты, начиная с момента вступления Правил в силу:

- в 2015 году - до 15 октября 2015 года (за 9 месяцев 2015 года);
- в 2016 году - до 1 февраля 2016 года (за октябрь, ноябрь, декабрь 2015 года);
- начиная с 2017 года ежегодно – до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом.

При этом отчетным периодом по экологическому сбору (начиная с отчетности за 2016 год) признается календарный год.

Однако, согласно разъяснениям Министерства природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды России), в условиях отсутствия утвержденной формы расчета суммы экологического сбора выполнение представителями бизнеса обязательства по ее представлению в Росприроднадзор невозможно. С учетом изложенного производителям и импортерам товаров необходимо будет представить первые расчеты суммы экологического сбора за тот отчетный период, в котором Росприроднадзором будет принят приказ по утверждению соответствующей формы¹.

Порядок расчета экологического сбора

Экологический сбор рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на массу готового товара или на количество единиц подлежащего утилизации готового товара (в зависимости от вида товаров), выпущенных в обращение на территории Российской Федерации, либо на массу упаковки, использованной для производства такого товара, и на норматив утилизации, выраженный в относительных единицах.

Расчет суммы экологического сбора производится по форме, утверждаемой Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), которая также осуществляет контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты экологического сбора. На настоящий момент такая форма Росприроднадзором еще не утверждена.

В случае недостижения производителем, импортером, которые взяли на себя обязательство по самостоятельной утилизации отходов от использования товаров в соответствии с п. 3 ст. 24 ФЗ «Об отходах производства и потребления», нормативов утилизации, экологический сбор рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на разницу между установленным и фактически достигнутым значением количества утилизированных отходов от использования товаров.

Ставка экологического сбора

При определении ставки экологического сбора применяются следующие правила:

1. ставка экологического сбора формируется на основе средних сумм затрат на сбор, транспортирование, обработку и утилизацию единичного изделия или единицы массы изделия, утратившего свои потребительские свойства;
2. ставка экологического сбора может включать удельную величину затрат на создание объектов инфраструктуры, предназначенных для этих целей;
3. ставки экологического сбора по каждой группе товаров, подлежащих утилизации после утраты потребительских свойств, устанавливаются Правительством РФ.

¹ Текст документа приведен в соответствии с публикацией на официальном интернет-сайте Минприроды России <http://www.mnr.gov.ru> по состоянию на 21.10.2015 // опубликовано в Справочной правовой системе «КонсультантПлюс».



Порядок уплаты экологического сбора

Уплата экологического сбора осуществляется плательщиком путем перечисления денежных средств в валюте Российской Федерации (рубли) на счет территориального органа Росприроднадзора в Федеральном казначействе. Информация о реквизитах указанных счетов доводится территориальными органами Росприроднадзора до сведения плательщиков и размещается на официальных сайтах Службы и ее территориальных органов в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сети «Интернет».

В указанные выше сроки предусмотренные для уплаты экологического сбора, плательщик или его уполномоченный представитель представляет в территориальный орган Росприроднадзора документ, в котором осуществляется декларирование количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров (в том числе упаковки), заполненную форму расчета суммы экологического сбора, к которой прилагаются следующие документы:

- копии платежных документов об уплате экологического сбора;
- документ, подтверждающий полномочия представителя плательщика на осуществление действий от имени плательщика.

Росприроднадзор на своих официальных сайтах в телекоммуникационных сетях обеспечивает доступ к электронным сервисам, которые должны быть доступны для плательщиков на безвозмездной основе, для представления:

1. расчета суммы экологического сбора (в форме электронных документов, подписанных простой электронной подписью, а в случае отсутствия технической возможности использования телекоммуникационных сетей он может представляться плательщиками в территориальные органы Росприроднадзора по месту государственной регистрации плательщика на бумажном носителе в одном экземпляре (с описью вложения и с уведомлением о вручении), при этом при представлении расчета суммы экологического сбора в электронной форме дополнительное представление на бумажном носителе не требуется);
2. заявления о проведении совместной сверки расчетов суммы экологического сбора;
3. заявления о зачете (возврате) суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора.

Формат, структура, порядок подтверждения принятия и представления расчета экологического сбора в форме электронного документа, а также телекоммуникационные сети, используемые для передачи расчета экологического сбора в электронной форме, определяются Росприроднадзором.

Датой представления расчета суммы экологического сбора в электронной форме считается дата его отправления по телекоммуникационным сетям в адрес территориального органа Росприроднадзора по месту государственной регистрации плательщика; а датой его представления на бумажном носителе считается дата почтового отправления или отметка территориального органа Росприроднадзора о его получении с указанием даты, проставляемой на нем.

Проверка правильности исчисления суммы экологического сбора осуществляется территориальными органами Росприроднадзора в течение 3 месяцев со дня представления вышеперечисленных документов.

Территориальные органы Росприроднадзора проверяют:

- правильность исчисления сбора;
- полноту и своевременность уплаты экологического сбора;
- обоснованность его исчисления на основании представленной плательщиком информации, полученной в установленном порядке при декларировании плательщиками количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год товаров (в том числе упаковки таких товаров), и отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров.

Порядок взыскания, зачета, возврата излишне уплаченных или излишне взысканных сумм в счет экологического сбора

Уплата экологического сбора может осуществляться плательщиком одним из двух способов:

1. с зачетом суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора в счет предстоящих платежей плательщика по экологическому сбору,
2. с возвратом указанной суммы плательщику.



Зачет или возврат суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора производится территориальным органом Росприроднадзором по месту государственной регистрации плательщика после составления **акта совместной сверки расчетов суммы экологического сбора**, форма которого утверждается Росприроднадзором, на основании заявления плательщика о проведении совместной сверки расчетов суммы экологического сбора по форме, утверждаемой Росприроднадзором.

Заявление о проведении совместной сверки расчетов суммы экологического сбора представляется плательщиком посредством телекоммуникационных сетей в виде электронного документа, подписанного простой электронной подписью. В случае отсутствия технической возможности использования указанных сетей, заявление представляется плательщиком в территориальные органы Росприроднадзора по месту своей государственной регистрации на бумажном носителе в одном экземпляре.

В заявлении о проведении совместной сверки расчетов суммы экологического сбора плательщик (по своему выбору) указывает форму получения акта сверки:

- выдача лично на руки (выдача акта сверки лично на руки представителю плательщика производится на основании документа, подтверждающего его полномочия на осуществление действий от имени плательщика);
- отправка почтой,
- отправка по телекоммуникационным сетям.

Порядок и условия зачета или возврата суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора

Зачет суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора в счет предстоящих платежей по экологическому сбору осуществляется на основании заявления плательщика о зачете указанной суммы по форме, утверждаемой Росприроднадзором.

На основании данного заявления территориальный орган Росприроднадзора производит ее зачет в счет предстоящих платежей, о чем уведомляет плательщика путем направления ему в течение 15 рабочих дней со дня получения указанного заявления решения о зачете суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора по форме, утверждаемой Росприроднадзором.

В случае если суммы, указанные в заявлении о зачете не совпадают с суммами уплаченного (взысканного) экологического сбора, выявленными по результатам совместной сверки расчетов и указанными в акте сверки, территориальный орган Росприроднадзора в течение 15 рабочих дней со дня получения заявления направляет плательщику письмо, в котором сообщает о невозможности произвести ее зачет в счет предстоящих платежей.

Сумма излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора подлежит возврату плательщику на основании его заявления о возврате указанной суммы по форме, утверждаемой Росприроднадзором (с приложением нижеперечисленных подтверждающих документов), в течение одного месяца со дня получения территориальным органом Росприроднадзора такого заявления. Указанное заявление может быть подано плательщиком или его представителем в территориальный орган Росприроднадзора в течение 3 лет со дня последней уплаты (взыскания) экологического сбора с приложением документов:

- позволяющих определить уплату (взыскание) экологического сбора в размере, который превышает размер экологического сбора, подлежащего уплате, а также ошибочную уплату (взыскание) экологического сбора;
- подтверждающих полномочия лица, подписавшего заявление или заверенную копию указанного документа;
- подтверждающих полномочия на осуществление действий от имени плательщика, в случае если заявление подается представителем плательщика.

В течение 15 рабочих дней со дня получения заявления о возврате суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора - территориальный орган Росприроднадзора принимает решение:

- о возврате суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора по форме, утверждаемой Росприроднадзором, и направляет его плательщику;
- об отказе в возврате суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора по форме, утверждаемой Росприроднадзором, и направляет его плательщику в случае отсутствия в заявлении необходимых сведений и (или) непредставления указанных выше документов.



До истечения указанного выше срока поручение на осуществление возврата суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора, оформленное на основании решения территориального органа Росприроднадзора о возврате этой суммы, подлежит направлению им в территориальный орган Федерального казначейства для осуществления возврата плательщику на его счет, указанный в заявлении.

Заявление о зачете (возврате) суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора представляется плательщиком в территориальный орган Росприроднадзора одним из двух способов:

- посредством телекоммуникационных сетей в виде электронных документов, подписанных простой электронной подписью – в таком случае решение о зачете указанной суммы, решение об отказе в ее возврате, либо решение о ее возврате направляются плательщику также посредством телекоммуникационных сетей в форме электронных документов, подписанных простой электронной подписью;
- в бумажном носителе в одном экземпляре по месту государственной регистрации плательщика (в случае отсутствия технической возможности использования указанных сетей). В таком случае решение о зачете данной суммы, решение об отказе в ее возврате или решение о ее возврате направляются плательщику на бумажном носителе.

Возврат излишне уплаченных экологических сборов производится в валюте Российской Федерации. При возврате излишне уплаченных (взысканных) экологических сборов проценты с них не выплачиваются, а суммы не индексируются.

В случае невнесения (или внесения не в полном объеме) экологического сбора и (или) непредставления расчета суммы экологического сбора плательщиком в установленные сроки территориальный орган Росприроднадзора направляет плательщику требование о добровольном погашении задолженности. В случае если в течение 30 календарных дней со дня получения плательщиком требования о добровольном погашении задолженности плательщик не оплатил указанную задолженность в добровольном порядке, территориальный орган Росприроднадзора вправе взыскать задолженность в судебном порядке.

Целевой характер расходования средств, поступивших в федеральный бюджет в счет уплаты экологического сбора

Средства, поступившие в федеральный бюджет в счет уплаты экологического сбора, расходуются посредством реализации государственных программ Российской Федерации в форме предоставления субсидий субъектам РФ на софинансирование утвержденных в установленном порядке:

- региональных программ в области обращения с отходами и территориальных схем обращения с отходами;
- на покрытие расходов на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию отходов от использования товаров;
- на покрытие дефицита средств, поступающих в счет оплаты населением услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для строительства объектов, используемых для обработки, утилизации отходов, объектов обезвреживания отходов, а также на строительство и оснащение таких объектов.

Указанные субсидии федерального бюджета предоставляются в порядке, утвержденном Правительством РФ, пропорционально численности населения, проживающего на территориях субъектов РФ. Условием предоставления субсидии субъекту РФ на указанные цели является наличие утвержденных региональной программы в области обращения с отходами и территориальной схемы обращения с отходами.

Средства, поступившие в федеральный бюджет в счет уплаты экологического сбора, в приоритетном порядке предназначаются для выполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров, обязанность по утилизации которых исполнена производителями, импортерами таких товаров, путем уплаты экологического сбора, а также для:

- строительства, реконструкции, технического перевооружения, модернизации производственно-технических комплексов, осуществляющих обращение с отходами;

- разработки и внедрения промышленного оборудования российского производства в целях утилизации и обезвреживания отходов;
- софинансирования региональных программ в области обращения с отходами в части строительства объектов, используемых для сбора, транспортирования, обработки, утилизации отходов от использования товаров.

Таким образом, экологический сбор является новым видом неналогового платежа, обязанность по уплате которого фактически ложится на производителей и импортеров товаров, утилизацию отходов, от использования которых требуется компенсировать указанным путем. При этом основной на настоящий момент сложностью является отсутствие практики применения утвержденных Правил взимания экологического сбора.

В данных условиях возможно возникновение многочисленных споров с Росприроднадзором и его территориальными органами о правильности расчета экологического сбора. Вероятно возникновение спорных ситуаций и в связи с утверждением размера экологического сбора Росприроднадзором по результатам проверки правильности его расчета, процедурой и сроком его уплаты. Особенно стоит выделить возможные споры, связанные с порядком взыскания, зачета, возврата излишне уплаченных или излишне взысканных сумм в счет экологического сбора. Указанные споры могут быть разрешены как в административном, так и в случае недостижения согласия с органами Росприроднадзора в судебном порядке.

Авторы: партнер Тарас Рабко, старший юрист Юлия Филаткина, советник Михаил Пономарев

Контакты



Тарас Рабко

Партнер
АБ «Егоров, Пугинский, Афанасьев
и партнеры»
taras_rabko@epam.ru



Юлия Филаткина

Старший юрист
АБ «Егоров, Пугинский, Афанасьев
и партнеры»
julia_filatkina@epam.ru



Михаил Пономарев

Советник
АБ «Егоров, Пугинский, Афанасьев и
партнеры»

Подписка и отказ от подписки

Данный документ подготовлен в информационных и образовательных целях и не является юридической консультацией или заключением. Бюро не несет ответственности за неблагоприятные последствия использования бюллетеня любыми лицами.

Вы получили эту информацию, так как данная тематика может представлять для вас интерес. Если данная информация была направлена вам по ошибке, приносим наши извинения и просим направить отказ от рассылки.

Чтобы отказаться от получения рассылок «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры», пожалуйста, ответьте на это письмо с темой [Unsubscribe](#).

Для включения нового адресата в число получателей рассылки необходимо ответить на это письмо с темой [Subscribe](#).