



НОЯБРЬ 2015

Новые правила лицензирования деятельности по обращению с отходами

2015 год ознаменован значительными преобразованиями в части реформирования системы природоохранного регулирования, которые существенным образом затронули и сферу обращения с отходами производства и потребления. Одним из наиболее острых и злободневных вопросов, коснувшихся субъектов предпринимательской деятельности, связанных с указанной сферой, является изменение правил лицензирования деятельности по обращению с отходами. Порядок лицензирования был изменен, в том числе, путем принятия постановления Правительства РФ от 3 октября 2015 года № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности».

Принятие новых правил лицензирования деятельности по обращению с отходами обусловлено изменением перечня лицензируемых видов деятельности, которое было осуществлено Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации». Закон внес серьезные комплексные изменения в систему законодательного регулирования отношений в области обращения с отходами производства и потребления.

К числу изменений следует отнести существенное расширение перечня лицензируемых видов деятельности в области обращения с отходами, в который помимо обезвреживания и размещения отходов I – IV классов опасности, были вновь, как и до 2011 года (до вступления в силу действующего ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности») включены такие виды деятельности как сбор и транспортирование отходов указанных классов опасности, так и новые для действующего законодательства виды деятельности по обращению с отходами – обработка и утилизация отходов, которые впервые были закреплены упомянутым ФЗ от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ.

Законом также была закреплена дата введения новых правил лицензирования (являющаяся датой, до которой могли быть переоформлены лицензии старого образца) – 1 июля 2015 года. Однако положениями ФЗ от 29 июня 2015 года № 203-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» указанная дата была перенесена на 1 января 2019 года. Соответственно, субъекты хозяйственной и иной



деятельности, осуществляемой на основании лицензий старого образца (на обезвреживание и размещение отходов I – IV классов опасности) должны были переоформить их на новые до указанного срока, а те субъекты, которые осуществляли деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I - IV классов опасности без лицензии, обязаны получить ее до 1 января 2016 года.

Указанные изменения обусловили необходимость принятия нового Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (далее – Положение или Положение о лицензировании). Положение было утверждено постановлением Правительства РФ от 3 октября 2015 года № 1062, и установило несколько иной порядок лицензирования указанной деятельности по сравнению с порядком, предусмотренным предыдущим Положением о лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I – IV классов опасности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28 марта 2012 года № 255.

Изменения правил лицензирования деятельности в области обращения с отходами производства и потребления I – IV классов опасности коснулись отнюдь не только перечня лицензируемых видов деятельности, но и ряда основных моментов, связанных с процедурой лицензирования, перечнем лицензионных требований, их грубых нарушений, перечнем документов, подлежащих представлению в лицензирующий орган для получения или переоформления лицензий и многих других вопросов.

Необходимо отметить, что органом, лицензирующим деятельность в области обращения с отходами, по-прежнему является Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) и ее территориальные органы. Вместе с тем, перечень лицензионных требований в соответствии с новым Положением был дифференцирован относительно лицензируемых видов деятельности. Так, например, различный набор лицензионных требований предъявляется к соискателям лицензий и к лицензиатам в зависимости от предполагаемых (или уже осуществляемых) видов деятельности в области обращения с отходами. Такая дифференциация требований в зависимости от конкретных видов деятельности позволяет уменьшить количество необходимых документов, представляемых в лицензирующий орган соискателями лицензий для получения лицензий, а лицензиатами – для их переоформления, а также уменьшить перечень оснований для проведения лицензионного контроля в отношении указанных субъектов, тем самым снизив уровень административного давления на них.

В соответствии с новым Положением лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии при его намерении осуществлять деятельность в области обращения с отходами, а также к лицензиату при осуществлении им деятельности в области обращения с отходами, являются:

а) для работ по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности – наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений (в том числе объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I - IV классов опасности) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям;

б) для работ по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов I - IV классов опасности – наличие у соискателя лицензии или лицензиата оборудования (в том числе специального) и специализированных установок, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих установленным требованиям;



в) для работ по транспортированию отходов I - IV классов опасности – наличие у соискателя лицензии или лицензиата специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих установленным требованиям;

г) для работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности – наличие у соискателя лицензии – или лицензиата, являющихся индивидуальными предпринимателями и у работников, заключивших с соискателем лицензии или лицензиатом трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами, профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности;

д) для работ по размещению отходов I - IV классов опасности – проведение лицензиатом рекуперации веществ, разрушающих озоновый слой, из отходов I - IV классов опасности перед их захоронением в объектах размещения отходов производства и потребления (такая обязанность установлена в настоящее время ч. 2 ст. 51 ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Следует отметить, что предыдущее Положение такой дифференциации лицензионных требований относительно лицензируемых видов деятельности не содержало, что позволяло предъявлять к соискателям лицензии и уже осуществляющим деятельность лицензиатам чересчур широкие требования. Более того, из перечня обязательных лицензионных требований исчезли такие требования как:

- наличие у соискателя лицензии или лицензиата - юридического лица должностного лица, ответственного за допуск работников к работе с отходами;
- наличие у соискателя лицензии или лицензиата - юридического лица системы производственного контроля в области обращения с отходами;
- проведение лицензиатом мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду (такая обязанность закреплена за ними п. 3 ст. 12 ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

Изменился также перечень грубых нарушений лицензионных требований, которые являются основанием для проведения внеплановой выездной проверки лицензиатов со стороны лицензирующего органа (п. 2 ч. 10 ст. 19 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»). В настоящее время по принятому Положению к таким нарушениям относятся только:

- 1) допуск к деятельности в области обращения с отходами лиц, не имеющих профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV классов опасности;
- 2) использование объекта размещения и (или) обезвреживания отходов I - IV классов опасности с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, повлекшее за собой последствия, установленные ч. 11 ст. 19 ФЗ от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», то есть:
 - возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;



- человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

Одновременно с исключением действующим Положением ряда закрепленных ранее лицензионных требований, из перечня их грубых нарушений также был исключен ряд нарушений, которые были предусмотрены предыдущим Положением о лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I – IV классов опасности, утв. постановлением Правительства РФ от 28 марта 2012 года № 255.

К числу упраздненных в настоящее время из перечня грубых нарушений лицензионных требований относится повлекшее вышеперечисленные последствия невыполнение лицензиатом следующих условий:

- наличие у него необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений (в том числе объектов размещения отходов) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям;
- наличие у него оборудования (в том числе специального) и установок, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих установленным требованиям;
- наличие у лицензиата-индивидуального предпринимателя и у работников, заключивших с ним трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами, профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами;
- проведение лицензиатом мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду;
- рекуперация веществ, разрушающих озоновый слой, из отходов перед их захоронением в объектах размещения отходов производства и потребления.
- Основным документом, направляемым или представляемым соискателем лицензии в лицензирующий орган, и необходимым для получения лицензии, по-прежнему является заявление, оформленное в соответствии с требованиями ч. 1 и ч. 2 ст. 13 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в котором в соответствии с новым Положением о лицензировании (в отличие от предыдущего, в котором не содержалось требований к содержанию заявления вообще), должны быть указаны:

а) для работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности – перечень конкретных видов отходов I - IV классов опасности, содержащий их наименования, классы опасности и коды согласно федеральному классификационному каталогу отходов, а также перечень работ, составляющих деятельность в области обращения с отходами, которые соответствуют наименованиям конкретных видов отходов I - IV классов опасности;

б) для работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности – реквизиты санитарно-



эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами;

в) для работ по обезвреживанию и размещению отходов I – IV классов опасности – реквизиты положительного заключения государственной экологической экспертизы документации, являющейся ее объектом (за исключением материалов обоснования лицензий на осуществление деятельности) в соответствии с ФЗ от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (за исключением периода 2007-2009 гг., в течение которого в соответствии с законодательством не требовалось проведения государственной экологической экспертизы проектной документации указанных объектов);

г) для работ по обезвреживанию и размещению отходов I – IV классов опасности – реквизиты разрешения на строительство или разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, выданных в период 2007-2009 гг., в течение которого в соответствии с законодательством не требовалось проведения государственной экологической экспертизы проектной документации указанных объектов.

Существенным образом изменился и перечень документов, прилагаемых соискателем лицензии к заявлению. В настоящее время их перечень варьируется в зависимости от видов планируемой деятельности по обращению с отходами. К указанным документам относятся:

а) для работ по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности – копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений (в том числе объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I – IV классов опасности) и помещений, необходимых для выполнения заявленных работ, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если такие права зарегистрированы в указанном реестре, - реквизиты документов, подтверждающих сведения об этих зданиях, строениях, сооружениях, помещениях);

б) для работ по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов I – IV классов опасности – копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании оборудования (в том числе специального) и установок, необходимых для выполнения заявленных работ;

в) для работ по транспортированию отходов I – IV классов опасности – копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, необходимых для выполнения заявленных работ и соответствующих установленным требованиям;

г) для работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности – копии свидетельств (сертификатов) на право работы с отходами I - IV классов опасности, выданных соискателю лицензии - индивидуальному



предпринимателю и работникам, заключившим с соискателем лицензии трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами;

д) для работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности – копию документа, подтверждающего наличие в штате соискателя лицензии - юридического лица должностного лица, ответственного за допуск работников к работе с отходами I - IV классов опасности.

Ранее, в соответствии с предыдущим Положением, требовалось представление единого необоснованно широкого набора документов без дифференциации по планируемым к осуществлению видам деятельности по обращению с отходами, что предоставляло лицензирующему органу (территориальным органам Росприроднадзора) и его должностным лицам дополнительные возможности для отказа в приеме документов и, соответственно, в выдаче лицензии.

В соответствии с действующим Положением о лицензировании соискателям лицензий уже не требуется представления ряда документов, необходимых в соответствии с предыдущим Положением, к которым, в частности, относятся:

- копии учредительных документов юридического лица, засвидетельствованные в нотариальном порядке;
- перечень заявленных для выполнения работ в области обращения с отходами (с указанием наименования, класса опасности и кода отхода согласно федеральному классификационному каталогу отходов);
- сведения о наличии у соискателя лицензии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ;
- сведения о наличии у соискателя лицензии положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов (за исключением объектов, которые введены в эксплуатацию или разрешение на строительство которых выдано до вступления в силу ФЗ от 30 декабря 2008 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», установившего необходимость проведения такой экспертизы);
- копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии - юридического лица системы производственного контроля в области обращения с отходами;
- документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за предоставление лицензии;
- опись прилагаемых документов.

Порядок проверки и подтверждения лицензирующим органом сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии или лицензиатом заявлении о предоставлении или переоформлении лицензии и прилагаемых к нему документах, о соответствии указанных лиц лицензионным требованиям также не подвергся изменениям с принятием нового Положения о лицензировании. Лицензирующий орган по-прежнему запрашивает необходимые для этого сведения, находящиеся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги или органов, предоставляющих муниципальные услуги, а также иных государственных органов и органов местного самоуправления либо подведомственных им



организаций, в порядке, установленном ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В аналогичном с предусмотренным ранее порядке, лицензирующий орган размещает сведения о ходе принятия им решения о предоставлении лицензии (либо об отказе в ее предоставлении), ее переоформлении (либо об отказе в ее переоформлении), приостановлении, возобновлении, прекращении действия лицензии, сведения о ее аннулировании, а также о предоставлении ее дубликата в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Как и ранее, в соответствии с предшествующим Положением о лицензировании, иные административные процедуры, связанные как с порядком представления соискателем лицензии заявления и документов, необходимых для ее получения, так и порядок осуществления лицензирующим органом сопутствующих действий: приема указанных документов, принятия решений о предоставлении лицензии (либо об отказе в ее предоставлении), ее переоформлении (либо об отказе в ее переоформлении), приостановлении, возобновлении, прекращении действия лицензии, выдачи ее дубликата и копии, формирование и ведение лицензионного дела, а также информационного ресурса и реестра лицензий, предоставление содержащихся в них сведений осуществляются в порядке, установленном ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». При этом за предоставление лицензии, ее переоформление и выдачу дубликата уплачивается государственная пошлина.

Росприроднадзор в своем письме от 16 октября 2015 г. № АС-03-03-36/18448 отметил, что юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I – IV классов опасности (без лицензии), предоставлен переходный период до 1 января 2016 г. для получения лицензии на указанные виды деятельности. При этом для осуществления видов работ по обезвреживанию и размещению отходов I – IV классов опасности такой период не предусматривается – осуществление указанных видов деятельности возможно только при наличии соответствующей лицензии. Однако согласно нормам ФЗ от 29 июня 2015 г. № 203-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» данные лицензии, выданные до 1 июля 2015 г., сохраняют свое действие до 1 января 2019 г. (с правом их переоформления на новые лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности).

Таким образом, очередные изменения, произошедшие в системе лицензирования в области обращения с отходами производства и потребления, как и любые иные перманентные изменения «правил игры», неоднократно происходившие за последнее время на рынке, связанном с обращением с отходами, в первую очередь, негативно отражаются на его участниках – субъектах предпринимательской деятельности, осуществляющих сбор, транспортировку, обработку, утилизацию, обезвреживание и размещение отходов.

Изменение правил лицензирования, предполагающее срочное переоформление лицензий старого образца на новые, а также необходимость соответствия новым лицензионным требованиям приводит к появлению дополнительных оснований и возможностей для проведения контрольно-надзорных мероприятий со стороны лицензирующих и иных органов государственной власти. В данном случае в большинстве случаев требуется эффективная правовая защита прав и законных интересов представителей бизнес-сообщества от подчас недостаточно обоснованных притязаний со стороны контролирующих органов.



Контакты



Тарас РАБКО

Партнер
АБ «Егоров, Пугинский,
Афанасьев и партнеры»
taras_rabko@epam.ru



Юлия ФИЛАТКИНА

Старший юрист
АБ «Егоров, Пугинский, Афанасьев
и партнеры»
julia_filatkina@epam.ru



Михаил ПОНОМАРЕВ

Советник
АБ «Егоров, Пугинский, Афанасьев
и партнеры»

Подписка и отказ от подписки

Данный документ подготовлен в информационных и образовательных целях и не является юридической консультацией или заключением. Бюро не несет ответственности за неблагоприятные последствия использования бюллетеня любыми лицами.

Вы получили эту информацию, так как данная тематика может представлять для вас интерес. Если данная информация была направлена вам по ошибке, приносим наши извинения и просим направить отказ от рассылки.

Чтобы отказаться от получения рассылок «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры», пожалуйста, ответьте на это письмо с темой [Unsubscribe](#).

Для включения нового адресата в число получателей рассылки необходимо ответить на это письмо с темой [Subscribe](#).