



НОЯБРЬ 2014

Иностранные инвестиции в стратегические отрасли российской экономики: новые правила

4 ноября 2014 года Президент РФ Владимир Путин подписал Федеральный закон № 343-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» («Закон № 57-ФЗ») и отдельные законодательные акты Российской Федерации» («Закон № 343-ФЗ»).

В соответствии со статьей 5 Закона № 343-ФЗ, данный закон вступает в силу по истечении 30 дней после его официального опубликования, то есть 6 декабря 2014 г.

Закон № 343-ФЗ уточняет порядок осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства (далее «стратегические предприятия»). Изменения внесены практически в каждую статью Закона № 57-ФЗ и направлены на восполнение пробелов текущего законодательного регулирования, а также на закрепление сложившихся практик его применения. Новые правила окажут значительное влияние на процесс структурирования сделок M&A и проектного финансирования.

ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ

1. Приобретение имущества стратегического предприятия, а также иные действия по установлению контроля над стратегическим предприятием потребуют предварительного согласования

Процедура согласования, установленная Законом № 57-ФЗ, теперь распространяется на случаи совершения иностранным инвестором:

- сделок, направленных на приобретение иностранным инвестором в собственность, владение или пользование имущества стратегических предприятий, которое относится к основным производственным средствам и стоимость которого составляет 25% и более балансовой стоимости активов такого предприятия;
- иных действий, не являющихся сделками, в результате которых иностранный инвестор приобретает право определять решения органов управления стратегического предприятия, в том числе условия осуществления им предпринимательской деятельности.



2. Уточнение признаков нахождения стратегического предприятия под контролем

Закон № 343-ФЗ вводит дополнительный признак нахождения стратегического предприятия под контролем иностранных инвесторов - иностранных государств, международных организаций и организаций под их контролем (за исключением международных финансовых организаций). Стратегическое предприятие считается находящимся под контролем таких инвесторов, не входящих в одну группу лиц, если им принадлежит в совокупности право прямо или косвенно распоряжаться более 50% голосующих акций (долей) стратегического предприятия или менее 50% при условии, что соотношение голосов позволяет им определять решения стратегического предприятия.

3. Расширение перечня сделок, не подлежащих предварительному согласованию

Законом № 343-ФЗ исключается необходимость предварительного согласования сделок в отношении стратегических предприятий, если:

- приобретателем по сделкам является организация, находящаяся под контролем субъекта РФ;
- иностранный инвестор, который намеревается совершить сделку, находится под контролем лица, осуществляющего контроль над стратегическим предприятием;
- на дату совершения сделок Российская Федерация имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50% акций (долей) в уставном капитале стратегического предприятия, осуществляющего пользование участками недр федерального значения, и сохраняет за собой такое право после совершения сделок;
- иностранному инвестору принадлежит 75% и более в уставном капитале стратегического предприятия, осуществляющего пользование участками недр федерального значения.

Необходимость предварительного согласования таких сделок в Правительственной комиссии вызывала много вопросов у бизнес-сообщества, как чрезмерное административное регулирование, требовавшее получения согласия Правительственной комиссии в случаях, когда по «духу» самого Закона № 57-ФЗ в этом не было необходимости (например, внутригрупповые сделки, при которых контролирующее стратегическое предприятие лицо оставалось неизменным). Внесенные поправки устраняют указанные недоработки Закона № 57-ФЗ и уменьшают административную нагрузку.

4. Отнесение граждан РФ, имеющих гражданство иностранного государства, к иностранным инвесторам

Данная новелла положила конец дискуссиям об отнесении к иностранным инвесторам граждан РФ, не имеющих двойного гражданства, но обладающих гражданством иностранных государств. Согласно Закону № 343-ФЗ, граждане РФ, имеющие также иное гражданство, обязаны при установлении контроля над стратегическими предприятиями получать предварительное согласие Правительственной комиссии в порядке, предусмотренном Законом № 57-ФЗ.

5. Изменение видов стратегической деятельности

Из перечня видов стратегической деятельности исключена деятельность по использованию возбудителей инфекционных заболеваний, осуществляемая стратегическими предприятиями, основная деятельность которых связана с производством пищевых продуктов (без ограничений по степени патогенности). Данное исключение обсуждалось давно и позволит вывести из-под действия Закона № 57-ФЗ значительное количество сделок в отношении предприятий пищевой промышленности, обычно имеющих лицензии на использование возбудителей инфекционных заболеваний.

Вместе с тем, указанный перечень дополнен деятельностью по оказанию доминирующим субъектом услуг в портах РФ. Перечень таких услуг утверждается Правительством РФ.

Также уточняются производственные объемы хозяйствующих субъектов в издательской деятельности, при которых эти субъекты приобретают стратегическое значение для обороны и безопасности государства.

6. Дополнительные обязательства иностранного инвестора

Закон № 343-ФЗ вводит новый вид обязательств, который может быть наложен Правительственной комиссией на иностранного инвестора. Получение иностранным инвестором предварительного согласия на установление контроля над стратегическим предприятием, осуществляющим добычу (вылов) биоресурсов, может быть обусловлено принятием им на себя обязательства о переработке на территории Российской Федерации водных биологических ресурсов, добываемых таким стратегическим предприятием.

7. Продление срока действия решения о предварительном согласовании

Законом № 343-ФЗ устанавливается возможность продления срока действия решения Правительственной комиссии о предварительном согласовании определенной сделки на основании соответствующего обращения заявителя с обоснованием необходимости продления срока действия такого решения. Данная новелла позволяет иностранному инвестору избежать процедуры повторного согласования сделки при истечении согласованных сроков ее осуществления и снижает административную нагрузку на бизнес.

8. Уведомление о сделках и действиях, подлежащих предварительному согласованию

Вводится обязанность иностранных инвесторов уведомлять ФАС России об осуществлении сделок и иных действий, решения о предварительном согласовании которых приняты Правительственной комиссией.

9. Запрос сведений

Законом № 343-ФЗ устанавливаются дополнительные требования к физическим и юридическим лицам, в том числе держателям реестров акционеров стратегических предприятий, в соответствии с которыми они обязаны представлять в ФАС России информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну.

Дмитрий Глазунов, Наталья Коростелева, Елена Казак, Максим Барышев

Контакты



Дмитрий ГЛАЗУНОВ

Партнер, руководитель практики
банковского и финансового права,
рынков капитала
dmitriy_glazounov@epam.ru
+7 (495) 935 8010



Наталья КОРОСТЕЛЕВА

Партнер, руководитель практики
антимонопольного права
natalya_korosteleva@epam.ru
+7 (495) 935 8010

Подписка и отказ от подписки

Данный документ подготовлен в информационных и образовательных целях и не является юридической консультацией или заключением. Бюро не несет ответственности за неблагоприятные последствия использования бюллетеня любыми лицами.

Вы получили эту информацию, так как данная тематика может представлять для вас интерес. Если данная информация была направлена вам по ошибке, приносим наши извинения и просим направить отказ от рассылки.

Чтобы отказаться от получения рассылок «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры», пожалуйста, ответьте на это письмо с темой **Unsubscribe**. Для включения нового адресата в число получателей рассылки необходимо ответить на это письмо с темой **Subscribe**.