



МАРТ 2026

Иностранные инвестиции в стратегические отрасли российской экономики: обновление регулирования

8 марта 2026 года Президент РФ подписал поправки¹ к Закону № 57-ФЗ², которые значительно изменяют действующее регулирование инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства (далее – «стратегические общества»). В первую очередь поправки коснутся обществ, занятых в сфере недропользования и добычи/переработки водных биологических ресурсов.

Поправки вступают в силу по истечении 90 дней после их официального опубликования, за исключением поправок, предусматривающих возврат обществу прав на добычу (вылов) водных биологических ресурсов (вступают в силу со дня официального опубликования).

Помимо Закона № 57-ФЗ, корреспондирующие изменения также вносятся в смежные и взаимосвязанные законы, например, в Закон о недрах³, Закон о естественных монополиях⁴, Закон об иностранных инвестициях⁵ и др.

Изменения в Закон № 57-ФЗ

1. Уточнено понятие иностранного инвестора

Поправками уточняется понятие иностранного инвестора, которым теперь признается, в частности, организация, находящаяся не только под контролем иностранного инвестора, но и под контролем его группы лиц (ранее прямое указание на группу лиц отсутствовало).

Поправка легализует практику ФАС России, при которой само по себе наличие иностранного лица в группе – даже без контроля над стратегическим обществом – автоматически квалифицирует всю группу как группу иностранного инвестора.

2. Изменен перечень стратегических видов деятельности

2.1. Поправки дополняют перечень стратегических видов деятельности новыми видами:

- 1 пользование участками недр, не относящихся к участкам недр федерального значения и содержащих отдельные виды полезных ископаемых (например, нефть, газ, золото, медь и др.);
- 1 пользование несколькими обществами под контролем одного лица разными участками недр, не относящихся к участкам недр федерального значения, если суммарный объем

1 Федеральный закон от 08.03.2026 № 51-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу подпунктов 8 и 9 пункта 10 статьи 6 Федерального закона «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

2 Федеральный закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».

3 Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

4 Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

5 Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».



запасов отдельных видов полезных ископаемых (нефть, газ, золото, медь) составляет/превышает показатели, предусмотренные законом⁶;

- l пользование участками недр (не местного значения), содержащими подземные воды для питьевого и хозяйственно-бытового или технического водоснабжения (за исключением добычи для собственных производственных и технологических нужд);
- l деятельность по производству рыбной продукции, если выручка общества от осуществления соответствующей деятельности составляет 50% и более общей суммы выручки, а суммарная балансовая стоимость активов общества (группы лиц) превышает 800 млн рублей;
- l пастбищная аквакультура в отношении анадромных видов рыб (тихоокеанских лососей).

2.2. Для обществ, осуществляющих деятельность по производству рыбной продукции, вводится требование о подтверждении/согласовании ранее приобретенного контроля/доли участия в таком обществе.

Иностранный инвестор, владеющий не менее чем 5% голосов, обязан в течение 180 дней со дня вступления в силу поправок подать уведомление в уполномоченный орган. Иностранный инвестор, владеющий более чем 50% голосов, обязан в течение 365 дней со дня вступления в силу поправок согласовать ранее установленный контроль или произвести отчуждение части акций/долей и уведомить об этом уполномоченный орган.

В случае отказа в согласовании ранее установленного контроля иностранный инвестор обязан в течение 3 месяцев со дня направления решения об отказе произвести отчуждение части акций/долей.

При несоблюдении указанных требований иностранный инвестор будет лишен права голоса в судебном порядке по иску уполномоченного органа.

2.3. Также, внесены корректировки в действовавший ранее перечень стратегических видов деятельности⁷.

3. Введены новые категории стратегических обществ

Поправки вводят новые категории лиц, которые могут быть признаны стратегическими обществами (в дополнение к ранее закрепленным в Законе № 57-ФЗ): (1) некоммерческие организации; (2) общества, имеющие стратегическую лицензию (или иной разрешительный документ), но фактически не осуществляющие стратегический вид деятельности.

4. Расширен перечень оснований для предварительного согласования

Поправки расширяют перечень сделок (операций), подлежащих предварительному согласованию:

- l Согласованию подлежит приобретение имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и используемого для осуществления стратегических видов деятельности.

⁶ На основании сведений государственного баланса запасов полезных ископаемых начиная с 01.01.2006: суммарно от 70 млн тонн извлекаемых запасов нефти, или от 50 млрд кубических метров запасов газа, или от 500 тыс. тонн запасов меди либо объем запасов золота коренных (рудных) месторождений таких участков недр суммарно от 50 тонн.

⁷ Из «выполнение работ по активному воздействию на гидрометеорологические процессы и явления» исключено «явления»; исключено из перечня стратегических «выполнение работ по активному воздействию на геофизические процессы и явления»



- Вводятся новые требования к согласованию сделок, связанных с переходом права пользования недрами, а также сделок в отношении стратегических обществ, являющихся федеральными недропользователями (требования, в частности, будут распространяться на общества, в которых иностранному инвестору принадлежит свыше 10% голосов или он обладает правом определять решения общества или правом назначать более 10% состава органов управления).

5. Установлены дополнительные требования к подаче уведомления

Обновленная редакция Закона № 57-ФЗ предусматривает подачу иностранным инвестором уведомления не только о приобретении 5% акций/долей стратегического общества, но и о владении 5% и более акций/долей общества, которое приобретает статус стратегического в результате получения лицензии или иного разрешительного документа, либо получает право на добычу водных биологических ресурсов.

6. Закреплены новые требования к раскрытию сведений о выгодоприобретателях, бенефициарных владельцах и контролирующих лицах

После вступления в силу поправок при подаче ходатайства необходимо будет раскрывать сведения о выгодоприобретателях, бенефициарных владельцах и контролирующих лицах продавца акций/долей.

Кроме того, иностранный инвестор, у которого уже есть контроль над стратегическим обществом, сможет увеличить долю владения свыше контрольной без предварительного согласования только при условии раскрытия информации о своих выгодоприобретателях, бенефициарных владельцах и контролирующих лицах.

С практической точки зрения, например, инвесторы, добросовестно установившие контроль над стратегическим обществом до вступления в силу Закона № 57-ФЗ, будут обязаны раскрыть соответствующую информацию при увеличении доли участия. Вероятно, позиция ФАС России будет сводиться к необходимости предоставления актуальных сведений о выгодоприобретателях, бенефициарных владельцах и контролирующих лицах перед каждым увеличением иностранным инвестором своей доли.

7. Введены правила возврата прав на добычу (вылов) водных биологических ресурсов

При соблюдении ряда условий⁸ права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов могут быть возвращены обратно стратегическому обществу (лишенному этих прав) без проведения торгов.

Данное положение не только вступает в силу со дня официального опубликования, но и ему придана обратная сила (распространяется на состоявшиеся после 1 января 2025 года кейсы⁹).

⁸ Более 75% акций/долей общества изъяты в доход государства РФ по решению суда/безвозмездно переданы в собственность РФ; договоры на добычу (вылов) водных биологических ресурсов с этим обществом были признаны судом недействительными/договоры были прекращены уполномоченными органами

⁹ А именно, на кейсы с взысканием более 75% акций/долей общества в доход РФ по решению суда, вступившего в законную силу после 1 января 2025 года, а также с безвозмездной передачей после 1 января 2025 года в собственность РФ более 75% акций /долей общества.



Корреспондирующие изменения в иные законы

Корреспондирующие и уточняющие изменения внесены также в Закон о недрах, Закон о естественных монополиях, Закон об иностранных инвестициях, Закон о рыболовстве¹⁰, Закон о защите конкуренции¹¹, Закон о транспортной безопасности¹², а также в ряд иных законов.

В частности, в Закон о защите конкуренции вносятся изменения в части увеличения состава документов при подаче ходатайств (уведомлений) в антимонопольный орган: помимо информации о гражданстве контролирующих лиц, теперь также требуется указывать сведения о наличии у них вида на жительство или иного документа на право постоянного проживания в иностранном государстве.

Авторы: партнер, руководитель практики Наталья Коростелева, советник Алексей Родионов, младший юрист Константин Полухин.

Контакты



Наталья Коростелева

Партнер, руководитель практики
антимонопольного права
natalya_korosteleva@epam.ru
+7 (495) 935 80 10

Данный материал подготовлен исключительно в информационных и/или образовательных целях и не является юридической консультацией или заключением. АБ ЕПАМ, его руководство, адвокаты и сотрудники не могут гарантировать применимость такой информации для Ваших целей и не несут ответственности за Ваши решения и связанные с ними возможные прямые или косвенные потери и/или ущерб, возникшие в результате использования содержащейся в данных материалах информации или какой-либо ее части.

Управление подпиской

Вы получили эту информацию, так как данная тематика может представлять для вас интерес. Если данная информация была направлена вам по ошибке, приносим наши извинения и просим направить отказ от рассылки. Чтобы отказаться от получения рассылок АБ ЕПАМ, пожалуйста, ответьте на это письмо с темой [Unsubscribe](#). Для включения нового адресата в число получателей рассылки необходимо ответить на это письмо с темой [Subscribe](#).

¹⁰ Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

¹¹ Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

¹² Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».